



**МИНИСТЕРСТВО  
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

ул. Ползунова, 36, г. Барнаул, 656035  
телефон: 29-86-00, факс: 29-86-59  
E-mail: [educ@ttb.ru](mailto:educ@ttb.ru)

Руководителям муниципальных  
органов управления образованием

24.01.17 № 21-05/05/58

На № \_\_\_\_\_

«Об итогах контрольно-надзорной деятельности за 2016 год»

При осуществлении государственного контроля и надзора в области образования в 2016 году проведена 871 проверка, из них плановые – 529, внеплановые – 342.

Основаниями для проведения внеплановых проверок послужили исполнение предписания – 322, а также обращения граждан – 20, что на 20% больше, чем в 2015 году (г. Барнаул (10), г. Белокуриха (1), г. Бийск (1), г. Рубцовск (1), Волчихинский (1), Змеиногорский (1), Кулундинский (1), Новичихинский (1), Панкрушихинский (1), Смоленский (1), Тальменский (1)).

При проведении государственного надзора за соблюдением законодательства проведено 655 проверок образовательных организаций и муниципальных органов управления образованием.

По фактам выявленных нарушений направлено 338 предписаний, что на 4% больше, чем в 2015 году.

В 2016 году не выявлено образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность без лицензии, в 2015 таких учреждений было 8.

Наметилась тенденция сокращения нарушений в образовательных организациях дополнительного образования. Отмечена большая работа проведенная учреждениями дополнительного образования по соблюдению законодательства Поспелихинского, Змеиногорского, Шелаболихинского районов, города Барнаула.

Уменьшилось число неисполненных предписаний с 14 до 10.

В результате неисполнения предписаний наложен запрет приема в 10 образовательных организациях: в школах Кулундинского района и города Барнаула, в учреждениях дополнительного образования Ельцовского, Шипуновского районов, в детских садах Троицкого, Советского, Волчихинского районов, г. Барнаула, г. Алейска. На сегодняшний день не снят запрет на прием в 1 образовательной организации: МБОУ «СОШ №94» г. Барнаула.

Вместе с тем остается значительным число нарушений порядка приема в образовательных организациях – 12 (города Алейск, Барнаул, Рубцовск, Смоленский, Тальменский, Топчихинский районы).

Выявлены факты нарушения:

прав и ограничение свобод на получение общедоступного, бесплатного образования, нарушения при организации обучения на дому, удаление с уроков в городах Бийск, Барнаул, Белокуриха, Волчихинском и Новичихинском районах;

оказания платных образовательных услуг в детских садах города Барнаула;

умышленное искажение результатов государственной итоговой аттестации: в классных журналах выставлены одни итоговые оценки, а в книге учета и выдачи аттестатов на балл выше.

Несмотря на то, что срок приведения уставов в соответствие с законодательством был продлен до 01.07.2016, в 76 образовательных организациях выявлены несоответствия содержания уставов законодательству.

По-прежнему остается значительное число образовательных организаций, в которых локальные акты не соответствуют требованиям законодательства (285 ОО).

С 1 января 2016 года в рамках государственного надзора проведены проверки внедрения и реализации стандарта дошкольного образования.

В ходе проверок выявлены несоответствия содержания образовательных программ требованиям ФГОС (80 дошкольных образовательных организаций).

Остается актуальным нарушением – ведение официальных сайтов образовательных организаций всех типов (245 образовательных организаций).

В 2016 году произошло снижение выявленных административных правонарушений при ведении образовательной деятельности на 15 % (46, в 2015 – 55) вместе с тем увеличилось число привлеченных образовательных организаций в качестве юридических лиц с 2 до 7.

При привлечении юридических лиц штрафы в несколько раз выше, чем при привлечении должностных лиц.

В результате анализа количества допущенных нарушений установлено, что среднее количество нарушений на 1 проверенное учреждение за 2016 год составило 1,9, в 2015 году – 1,7.

Отмечена положительная работа муниципального органа управления образованием г. Бийска по подготовке школ и детских садов к проверкам.

При проведении государственного контроля качества образования проверено 218 образовательных организаций.

Снизилось количество нарушений в части разработки и утверждения основных образовательных программ, учебных планов, рабочих программ педагогов. Улучшилась ситуация с обеспеченностью УМК. Наметилась положительная тенденция в части кадровых условий.

Снизилось в 2,4 раза количество образовательных организаций, в которых приостановлено действие государственной аккредитации.

Вместе с тем в результате выявленных несоответствий в 31 образовательной организации (в 2015 году – 74) приостановлено действие государственной аккредитации.

Установлена недостаточная работа по профилактике нарушений, подготовке образовательных организаций к проверкам следующих муниципальных органов управления образованием: Краснощековского (2), Суетского (2), Тальменского (2), Троицкого (2), Алтайского (1), Волчихинского (1), Заринского (1), Каменского (1), Панкрушихинского (1), Рубцовского (1), Топчихинского (1), Тюменцевского (1), Усть-Калманского (1), Хабарского (1), Шипуновского (1) районов, г. Барнаула (5), г. Рубцовска (1), г. Ярового (1), краевые учреждения (5).

Остается значительным число образовательных организаций реализующих не в полном объеме образовательные программы - 12 образовательных организаций.

По-прежнему имеются факты реализации не в полном объеме образовательных программ по биологии, истории, информатики, физической культуры в школах г.Барнаула, ОБЖ, основ духовно нравственной культуры народов России в г. Яровое, физической культуры и музыки в Топчихинском районе, информатики, ОБЖ в Троицком районе, технологии в Тюменцевском районе, физической культуры в Шипуновском районе, технологии и физической культуры в Хабарском районе.

Несмотря на положительную динамику выявляются несоответствия в структуре и содержании основных образовательных программ, в обеспечении кадровыми, материально-техническими и учебно-методическими условиями, функционировании внутренней системы оценки качества образования.

В настоящее время не возобновлено действие государственной аккредитации в 5 общеобразовательных организациях Заринского, Рубцовского, Волчихинского, Панкрушихинского районов и города Барнаула. Руководителями МОУО необходимо взять на особый контроль устранение несоответствий образовательными организациями.

При осуществлении государственного надзора за соблюдением законодательства в 2016 году проверено 28 муниципальных органов управления образованием.

Основными нарушения, выявленными в ходе проверок являются:

не соответствие муниципальных нормативных актов требованиям законодательства (ЗАТО Сибирский, Панкрушихинский, Шелаболихинский, Баевский, Волчихинский, Тюменцевский, Бурлинский, Первомайский, Алейский, Усть-Калманский, Быстроистокский, Бийский, Тогульский, Ельцовский, Третьяковский, Родинский, Зональный, Завьяловский, Смоленский, Советский районы, г. Алейск, г. Барнаул, г. Белокуриха);

неисполнение полномочий по учету детей, подлежащих обязательному обучению в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы (Первомайский, Бурлинский, Родинский, Зональный, Советский районы, г.Новоалтайск), в настоящее время продолжается работа по реорганизации образовательных организаций. Обращаем внимание, что в соответствии с требованиями федерального закона Об образовании в РФ муниципальные органы управления образованием закрепляют все территории за конкретными образовательными организациями в том числе территории не имею-

щие образовательные организации (Баевский, Волчихинский, Тюменцевский, Бурлинский, Быстроистокский, Тогульский, Родинский, Советский районы);

не осуществляется работа по комплектованию дошкольных образовательных организаций (Бурлинский район);

не осуществляется учет несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих занятия в образовательных организациях (г.Алейск, Алейский, Панкрушихинский, Бурлинский, Волчихинский, Родинский, Зональный районы);

выявлены несовершеннолетние, не получающие общего образования (Тогульский, Быстроистокский, Панкрушихинский, Волчихинский, Бурлинский районы, г. Барнаул);

нарушение порядка аттестации руководителей образовательных организаций (Баевский, Смоленский, Ельцовский, Бурлинский, Родинский, Зональный районы, ЗАТО Сибирский);

не осуществляется учредительный контроль за деятельностью образовательных учреждений по актуальным и проблемным вопросам (г.Новоалтайск, Первомайский, Шелаболихинский, Егорьевский, Тюменцевский, Бурлинский, Алейский, Усть-Калманский, Тогульский, Ельцовский, Зональный, Смоленский, Советский районы, г. Белокуриха);

нарушения в организации подвоза обучающихся (Зональный, Советский, Быстроистокский районы);

отсутствуют анализ и планирование развития системы образования в Советском районе;

сайты муниципальных органов управления образованием не соответствуют требованиям законодательства (г.Алейск, Бурлинский, Первомайский, Егорьевский, Ельцовский, Родинский, Зональный, Смоленский, Советский, Быстроистокский районы, г.Новоалтайск, г. Белокуриха).

Основными причинами выявленных нарушений являются: неэффективное распределение обязанностей между специалистами, несвоевременное изучение нормативных документов и их использование, отсутствие педагогического образования и опыта работы в образовательных организациях у специалистов, частая их сменяемость.

Мерами по устранению являются своевременное изучение нормативных документов и их эффективное использование в своей деятельности, обмен опытом между муниципальными органами управления образованием в рамках образовательного округа, прохождение курсов повышения квалификации.

По итогам проверок комитетов по образованию Змеиногорского, Шипуновского, Новичихинского районов нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области образования, не выявлено.

В 2016 году увеличилось число обращений связанных с конфликтными ситуациями между педагогическими работниками и родителями (45), а также по сбору денежных средств (25), о качестве образования детей (19).

Напоминаем об использовании инструкций взаимодействия с муниципальными органами управления образованием по профилактике и предупреждению

дению нарушений законодательства в образовательных организациях Алтайского края, а также по использованию результатов для принятия управленческих решений.

Рекомендуем проводить с образовательными организациями мероприятия, направленные на профилактику и предупреждение:

совещания с руководителями образовательных организаций по подготовке к государственному контролю (надзору) в сфере образования;

обучающие семинары с руководителями образовательных организаций по изучению и применению требований законодательства, предъявляемых к образовательным организациям в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и другими нормативными актами;

районные предметные методические объединения;

консультации по подготовке документов образовательных организаций, материалов характеризующих образовательную деятельность к государственному контролю (надзору) в сфере образования;

учредительный контроль в проверяемых образовательных организациях в соответствии с предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Во время проведения проверки с целью использования единых подходов к проведению учредительного и государственного контроля (надзора) в сфере образования обеспечивать присутствие специалистов муниципальных органов управления образованием.

По результатам проверки образовательных организаций проводить следующие корректирующие и предупреждающие действия:

знакомить с нарушениями, выявленными при проверке, руководителей образовательных организаций, не включенных в план проверок;

формировать после проведения государственного контроля (надзора) в сфере образования план мероприятий по предупреждению нарушений законодательства в образовательных организациях.

Рекомендуется использовать результаты проверок:

При прохождении аттестации руководителем образовательных организаций.

При выдвижении кандидатуры директора образовательной организации на награждение.

При распределении стимулирующих выплат руководителям образовательных организаций.

Для привлечения к дисциплинарной ответственности руководителей образовательных организаций, допустивших нарушения.

При оптимизации сети образовательных организаций.

Специалисты отдела продолжают проводить консультации для руководителей образовательных организаций по вопросам подготовки к проверке. График консультаций на месяц направляется в муниципальный орган управления образованием, просьба обеспечивать явку руководителей на консультации в установленные сроки.

По всем основным вопросам проверки специалистами отдела разработаны методики проведения проверки, которые размещены на сайте Министерства образования и науки Алтайского края в разделе «Контроль и надзор». Разработанные методики необходимо использовать при подготовке к проверке, а также при проведении учредительного контроля.

На сайте Министерства образования и науки Алтайского края размещены разъяснения по следующим вопросам:

о нарушениях при привлечении добровольных пожертвований и целевых взносов;

о привлечение внебюджетных средств, в том числе на учебники по адресу <http://control.educaltai.ru/news/382/>;

о формировании учебных планов начального общего образования;

об изучении предметных областей: «Основы религиозных культур и светской этики» и «Основы духовно-нравственной культуры народов России»;

об организации обучения по очно-заочной, заочной формам о формировании учебных планов начального общего образования;

об организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях;

о разработке рабочих программ учебных предметов;

о реализации 3-х и 2-х часовой программ по учебному предмету «Физическая культура» в соответствии с требованиями ФГОС основного общего образования по адресу

[http://control.educaltai.ru/otdely/nadzor\\_control/recomend\\_nadzor1/](http://control.educaltai.ru/otdely/nadzor_control/recomend_nadzor1/)

Заместитель министра, начальник отдела  
управления качеством образования



О.Н. Бутенко

М.Н. Чурилова,  
(83852)294441

